



# RAJAVARTIOLAITOS

TULOSSUUNNITELMA  
2004

TOIMINTA- JA  
TALOSSUUNNITELMA  
2005 - 2008

19.12.2003

## RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSSUUNNITELMA 2004 JA TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA 2005-2008

Valtion talousarviosta annetun asetuksen 9 §:n 2 momentissa säädetyssä tarkoituksessa lähetetään *rajavartiolaitoksen tulossuunnitelma vuodelle 2004 ja toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2005-2008*.

Rajavartiolaitos huolehtii Schengenin säännöstön mukaisesti Suomen rajojen rajavalvonnasta sekä rajatarkastuksista rajanylityspaikoilla. Rajavartiolaitos ylläpitää jatkuvaa ja ammattitaitoista meripelastuksen johtamisvalmiutta sekä huolehtii sille kuuluvista sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävistä. Rajavartiolaitoksen mahdollisuudet ja kyky reagoida muuttuviin rajatilanteisiin ja valmius rajavalvonnan tehostamiseen myös erityistilanteissa pidetään riittävänä.

Rajavartiolaitoksen toimintaan vaikuttavat merkittävimmin tilanne Suomen lähialueilla, etenkin Venäjällä, Euroopan unionin laajentumisen ja unionin yhteistyömenetelmien kehitys sisäisen turvallisuuden, erityisesti rajaturvallisuuden, alalla. Sisäisen turvallisuuden eri viranomaisten yhteistyötä lisätään sekä kansallisella että kansainvälisellä tasolla.

Suomen ja Venäjän välisen rajaliikenteen, erityisesti venäläisten määrän, jatkuva kasvu ja vilkkaimpien rajanylityspaikkojen rakenteellinen kehittäminen edellyttävät rajatarkastushenkilöstön lisäämistä. Henkilöliikenteen määrä ulkorajalla säätelee tarvittavien rajatarkastusten määrän, koska Schengenin säännöstön perusteella kaikki rajanylittäjät on tarkastettava.

Venäjän rajavartiopalvelun päähuomion vievät Keski-Aasian ja Kaukasuksen alueen ongelmat sekä rajavalvonnan järjestäminen Venäjän ja IVY-maiden välisille rajoille. Venäjän rajavartiopalvelu on supistanut ja ilmoittanut jatkossakin supistavansa toimintaansa Suomen vastaiselta rajalta. Henkilöstön ja vartioasemien vähentäminen, yhtenäisen valvontalinjan ylläpidosta luopuminen ja siirtyminen liikkuvaan valvontaan tulevat väistämättä heijastumaan rajavalvonnan tasoon ja lisäävät laitonta maahantuloa Suomeen.

Suunnittelukaudella joudutaan kiinnittämään erityistä huomiota riittävän rajavalvonnan ja rajatarkastusten tason ja sujuvan rajaliikenteen turvaamiseen Suomen itärajalla sekä teknisen toimintakyvyn turvaamiseen (mm. tietoturvallisuus, alukset, ilma-alukset).

Voimavarojen jakamisessa huolehditaan ensisijaisesti Kaakkois-Suomen rajanylityspaikoilla ja Helsinki-Vantaan lentoasemalla toimivien yksiköiden toimintaedellytysten turvaamisesta. Henkilöstörakenne ylläpidetään rajavartiolaitoksen tehtävien mukaisena.

Rajavartiolaitoksen rakennuskantaa karsitaan ja mitoitetaan muuttuvien toiminnallisten käyttötarkpeiden mukaisiksi. Muuttuneiden olosuhteiden vuoksi tarpeettoman suuriksi tai käyttötarkoitukseensa muutoin sopimattomaksi käyneistä kiinteistöistä luovutaan. Uuden Telkkä-luokan vartiolaivan myötä luovutaan yhdestä Kiisla-luokan aluksesta vuonna 2004. Teknisten valvontajärjestelmien uudistamista jatketaan ja tietojärjestelmien tietoturvallisuuden tasoa parannetaan.

**Tulossuunnitelma 2004** on laadittu siten, että rajavartiolaitoksen vahvuutta voidaan kasvattaa noin 70 henkilötyövuodella ja toteuttaa eräitä välttämättömiä investointeja, joita on lykätty toistuvasti. Tämä on mahdollista valtion talousarvion eduskuntakäsittelyn aikana myönnetyillä

3,4 miljoonan euron lisämäärärahalla sekä lakkauttamalla Pohjanlahden merivartiosto hallintoyksikkönä vuoden 2004 aikana, mikäli valtioneuvosto niin päättää. Henkilöstölisäyksen painopisteenä ovat Kaakkois-Suomen vilkkaimmat rajanylityspaikat. Näin mahdollistetaan kasvavan rajaliikenteen sujuvuus tarkastusten tasosta tinkimättä. Henkilöstöä lisätään hieman myös Pohjois-Karjalan ja Kainuun rajavartiostoihin.

Rajavartiolaitos ei kykene toteuttamaan toimintansa edellyttämiä hankintoja tulevina vuosina vuoden 2004 tasoilla voimavaroilla. **Toiminta- ja taloussuunnitelma 2005-2008** on laadittu siten, että rajavartiolaitoksen toimintamenokehyksiin tehdään laaditun kehusehdotuksen mukaiset korotukset. Samanaikaisesti rajavartiolaitos jatkaa hallinto- ja tukipalvelujensa keskittämistä ja alueellistamista sekä tasoituvapaajärjestelmän kehittämistä, joiden avulla päätehtäviin voidaan kohdentaa lisää henkilöstöä. Imatran ja Ivalon rajajääkärikomppanioiden lakkauttamisesta vuoden 2005 alussa kuitenkin luovutaan. Merkittävät suunnitelman voimavaraperusteisiin kohdistuvat muutokset tulevat toteutuessaan edellyttämään tämän toiminta- ja taloussuunnitelman tarkistamista.

Tulossuunnitelma 2004 ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2005-2008 on laadittu yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa ja se on käsitelty rajavartiolaitoksen yhteistoimintalautakunnassa 12.12.2003. Toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt linjaukset ovat rajavartiolaitoksen sisäisiä suunnitteluperusteita, jotka täydentävät sisäasiainministeriön hallinnonalan tulossuunnitelman rajavartiolaitosta koskevaa osuutta. Toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt ehdotukset ovat ainoastaan rajavartiolaitoksen kannanottoja, eivätkä ylemmät viranomaiset ole ottaneet niihin kantaa.

Rajavartiolaitoksen päällikkö  
Kenraaliluutnantti

Hannu Ahonen

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö  
Kontra-amiraali

Jaakko Smolander

LIITTEET Seuraavalla sivulla

JAKELU SM:n talousyksikkö (6 kpl)  
A (2) + F  
Suunnyks varalle (10 kpl)

TIEDOKSI Valtiontalouden tarkastusvirasto (2)  
RVL:n yhteistoimintalautakunnan jäsenet (13)

75/ISK, KAW, ym

## LIITTEET

Liite 1: **STRATEGINEN SUUNNITELMA 2004/2005-2008**

1. **YMPÄRISTÖANALYYSI**
2. **KOKONAISTULOKSELLISUUS JA PANOSTIEDOT**
3. **TOIMINTA-AJATUS**
4. **VISIO 2010**
5. **TOIMINNAN PAINOALUEET, PÄÄTOIMINTALINJAT JA KESKEISIMMÄT HANKKEET**

Liite2: **TULOSALUEITTAISET JA SISÄISTEN TOIMINTOJEN SUUNNITELMAT**

- 2.1 **RAJAVALVONTA**
- 2.2 **RAJATARKASTUKSET**
- 2.3 **MERI- JA MUU PELASTUSTOIMI**
- 2.4 **SOTILAALLINEN MAANPUOLUSTUS**
- 2.5 **HENKILÖSTÖHALLINTO JA KOULUTUS**
- 2.6 **MATERIAALIHALLINTO**
- 2.7 **TIETOHALLINTO**
- 2.8 **KIINTEISTÖHALLINTO**
- 2.9 **TALOUSHALLINTO**

Liite 3: **RAJAVARTIOLAITOKSEN LENTOTOIMINTA**

Liite 4: **RAJAVARTIOLAITOKSEN TIEDOTTAMINEN**

Liite 5: **LOMAKKEET JA MUUT SELVITYKSET**

## STRATEGINEN SUUNNITELMA 2004/2005-2008

### 1. YMPÄRISTÖANALYYSI

#### \*\* Ulkoiset tekijät

Venäjän talous jatkaa elpymistä, mutta kestävän kasvun edellytykset ovat kuitenkin vielä epävarmat ja erityisesti perusinvestoinnit riittämättömiä. Epätasaisesti jakautuvan talouskasvun myönteisiä vaikutuksia väestön elämään ei ole odotettavissa nopeasti. Sosiaaliset ongelmat säilyvät ja kärjistyvät erityisesti terveydenhuollon alalla ja heijastuvat myös Suomeen. Elintasoero Suomeen säilyy suurena.

Rajatilanne valtakunnan rajoilla on säilynyt suhteellisen rauhallisena. Yksittäiset havainnot kertovat Venäjän rajavartiopalvelun vaikeuksista säilyttää rajavalvonnan taso nykyisenä, ja näennäisesti rauhallisen rajatilanteen takana piileekin merkittäviä uhkia sisäiselle turvallisuudelle. Venäjän rajavartiopalvelu jatkaa lähivuosina resurssiensa suuntaamista etelärajoille, missä yleinen tilanne sekä huumeiden ja ihmisten salakuljetus on vakava ongelma. Henkilöstöä supistetaan muun muassa Suomen rajalta. Vaikka rajavartiopalvelun mukaan Suomen vastainen raja pyritään pitämään rauhallisena ja toimivana myös jatkossa, vastuu yhteisen rajan valvonnasta jää enenevästi Suomen rajavartiolaitokselle.

Suomen ja Venäjän välisen rajaliikenteen kasvu jatkuu. Kasvusta pääosan muodostaa venäläisten lisääntyvä matkustaminen. Suomesta Venäjälle ja transitona Suomen kautta vietävän tavaraliikenteen määrä on jatkossakin merkittävä. Rajaliikenteen sujuvuus edellyttää rajanylityspaikkojen kehittämistä ja henkilöstön lisäämistä ainakin Kaakkois-Suomen rajanylityspaikoilla. Rajaliikenteen ongelmat jatkuvat, mikäli Venäjän viranomaiset eivät paranna keskinäistä yhteistyötään ja lisää tarkastushenkilöstöä. Rajat ylittävän rikollisuuden määrä ja henkilöiden käännättämiset kertovat suuresta elintasokuilusta. Venäjän voimakkaasti ajama viisumivapaus EU:n kanssa johtanee ainakin Schengenjärjestelmän joustamiseen. Tämä lisää painetta rajanylityspaikoilla.

Venäjä säilyy laittoman maahantulon lähtö- ja erityisesti kauttakulkumaana. Venäjällä laittomasti oleskelevien ja länteen pyrkivien kolmansien maiden kansalaisten määrä lisääntyy. Pääsy länteen suoraan itäisen Euroopan kautta vaikeutuu koko ajan. Näin paine Suomen suuntaan kasvaa. Keskeisenä kysymyksenä säilyy se, kuinka kauan ja millä hinnalla Venäjä pyrkii estämään kolmansien maiden kansalaisten maastalähdön. Turvapaikanhakijoiden määrä itärajalla saattaa lisääntyä äkillisestikin.

**Baltian** maat liittynevät tavoiteaikataulun mukaisesti Euroopan unioniin 1.5.2004. Sisärajatarkastukset poistunevat kuitenkin vasta vuosikymmenen loppupuolella. Yhteistyössä Viron, Latvian ja Liettuan rajavirtioviranomaisten kanssa siirrytään vuoden 2003 jälkeen normaaliin kansainväliseen rajavalvontayhteistyöhön.

Baltian maiden elintason sekä kustannustason nousu tasaavat pitkällä aikavälillä eroja Pohjoismaihin. Rajatilanteen hallinta edellyttää lähialueen rajaviranomaisten tiiviin yhteistyön jatkamista. Tiedot kunkin maan sisäisestä turvallisuudesta ja sitä vaarantavista ilmiöistä ovat tärkeitä vakauden ylläpidossa. Suomen ja Viron välisen liikenteen valvontaa joudutaan yleisesti keventämään. Riskianalysillä tarkastukset kohdennetaan rajat ylittävän rikollisen toiminnan paljastamiseen.

Laiton maahantulo **Euroopan unionin** alueelle jatkuu voimakkaana. Yhä suurempi osa siitä on kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden järjestämää ihmiskuljetusta. Lentoliikenteessä kasvavan ongelman muodostavat Aasian maat. Järjestäytyneen rikollisuuden toimintatapoja ovat menetelmien nopea vaihtelevuus viranomaisten kontrollin välttämiseksi sekä viranomaisiin kohdistuva tiedustelu ja vaikutusyritykset. Tämä edellyttää omien toimintamenetelmien ja kansainvälisen yhteistyön edelleen kehittämistä sekä varautumista viranomaisiin kohdistuviin lahjontayrityksiin.

Sisärajatarkastusten poistaminen lisännee vastaisuudessaakin rajat ylittävää rikollisuutta sekä laittomasti Keski-Euroopassa oleskelevien ihmisten siirtymistä Suomeen. Sisäisen turvallisuuden viranomaisten yhteistyötä muun muassa ulkomaalaisvalvonnassa on tarpeen tiivistää. Sisärajojen rajavalvonta ja sen yhteydessä toteutettavat muut valvontateh-

tävät sekä alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen liittyvät velvoitteet hoidetaan kansallisten tarpeiden mukaisesti.

Euroopan unionin kehityssuuntaa tarkistetaan tämän vuoden lopussa järjestettävässä hallitusten välisessä konferenssissa, jolloin myös rajavalvonnan lainsäädännöllisiä ja operatiivisia tekijöitä tarkistetaan osana oikeus- ja sisäasioiden kokonaisuutta. Keskeisiä kysymyksiä rajaturvallisuuden kannalta ovat selkeä säädöspohja, mahdollinen aloiteoikeuden jakaminen komission ja jäsenvaltioiden kesken, operatiivisen yhteistyön järjestelyt ja päätösten tekeminen mahdollisesti määränemmistö- ja yhteispäätösmenettelyllä. Schengenin säännöstöön perustuvassa säädöspohjassa ei ole nähtävissä merkittäviä tarkistustarpeita. Kehittämistyö tulee kohdistumaan Sevillan Eurooppa-neuvoston viitoittaman operatiivisen rajavalvontayhteistyön kehittämiseen, missä yhteisvastuu ja taakan jakaminen jäsenvaltioiden kesken ovat keskeisiä teemoja. Yhteistyön tiivistymisestä ja mahdollisesta yhteisörahoituksesta huolimatta kunkin jäsenvaltion kansalliset rajavalvontajärjestelmät säilyvät edelleen EU:n ulkorajavalvonnan perustana, joita täydennetään EU-tason riskianalyysiin perustuvilla yhteisillä operaatioilla. Edellä mainitut tekijät edellyttävät tarkkaa tilanteen seuranta ja kykyä vaikuttaa nopeasti muuttuviin tilanteisiin. Suomen asema ulkoraja- ja jäsenvaltiona edellyttää entistä vahvempaa sitoutumista ja resurssien lisäämistä unionin rajavalvontayhteistyöhön.

**Merialueella** Suomenlahden öljykuljetukset ovat kaksinkertaistuneet yhdeksänkymmentäluvun jälkipuoliskon jälkeen. Venäjän satamahankkeet lisäävät toteutuessaan kuljetuksia edelleen huomattavasti. Samanaikaisesti lisääntyy Suomen ja Viron välinen pikaalusliikenne. Tarve kanavoida ja ohjata liikennettä turvallisesti Suomenlahdella on johtanut reittijakojärjestelmään ja Suomen, Viron ja Venäjän merenkulkuviranomaisten yhteiseen VTMISS -järjestelmään, johon myös maiden rajaviranomaiset liittyvät. Viron EU-jäsenyyteen liittyen matkustaja-alusvarustamot aloittanevat säännöllisen risteily- ja matkustajaliikenteen Pietariin.

Meri- ja ympäristöonnettomuuksien vaara Itämeren alueella kasvaa. Itämeren rantavaltioiden yhteistyön tiivistyminen parantaa yhteisten voimavarojen käyttömahdollisuuksia erityisesti suuronnettomuustilanteissa. Venäjän ja Baltian maiden meripelastusjärjestelmien toimintakyky on kehittymässä kohti tyydyttävää tasoa.

## **\*\* Kansalliset tekijät**

Väestö ja sen myötä viranomaistoiminnot keskittyvät yhä enenevässä määrin alueellisiin kasvukeskuksiin ja vastaavasti rajavartiolaituksen valvonta-alue muodostuu suurelta osin harvaanasutuista, jopa autioista, alueista. Rajaviranomaiset ovat jäämässä ainoiksi toimintakykyisiksi viranomaisiksi alueelle. Tämä johtaa lisääntyviin virka-aputehtäviin ja mahdollisiin toimivallan tarkistuksiin. Rajavartiolaitoksesta annettua lainsäädäntöä tarkistetaan viranomaisyhteistyön tehostamiseksi.

Sisäisen turvallisuuden uhkatekijöiden monitahoisuus ja niiden ilmenemismuotojen kytkeytyminen toisiinsa edellyttävät keskeisten kansallisten turvallisuusviranomaisten - poliisi, rajavartiolaitos, tullilaitos, merenkululaitos, puolustusvoimat - yhteistoiminnan edelleen tiivistämistä. Rajavartiolaituksen kannalta yhteistyön painopistealueita ovat laittoman maahantulon ja ihmissalakuljetuksen torjunta, meripelastustoimi sekä osallistuminen huumausaineiden salakuljetuksen torjuntaan. Merenkululaitoksen palvelutuotanto organisoidaan uusimuotoisiksi liikelaitoksiksi, minkä vaikutuksia yhteistoimintaan on seurattava tarkkaan.

Rajavartiolaituksen määräraha-kehitykset eivät mahdollista toteuttamaan kaikkia rajavartiolaituksen toiminnan edellyttämiä hankintoja tulevina vuosina. Toimintojen rationalisointia on jatkettava hallinto- ja tukipalveluja keskittämällä ja alueellistamalla sekä kehittämällä tasoitusvapaajärjestelmää.

Henkilöstöä palvelukseen otettaessa joudutaan entistä enemmän kilpailemaan muun yhteiskunnan kanssa ammattitaitoisesta ja rajavartiolaituksen vaatimukset täyttävästä työvoimasta. Sama koskee ainakin osaa jo palveluksessa olevasta henkilöstöstä.

## 2. KOKONAISTULOKSELLISUUS JA PANOSTIEDOT VUONNA 2004

Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta tukevan laskentajärjestelmän sisältö on uudistettu vastaamaan toimintaympäristössä tapahtuneita muutoksia vuoden 2002 alusta. Järjestelmän keskeneräisyydestä johtuen esitettyihin tietoihin liittyy vielä epävarmuustekijöitä. Rajavartiolaitoksen toiminnallista tuloksellisuutta on tavoitteena parantaa hieman vuodesta 2003.

	Tot 2002	Enn 2003	Sma 2004
<b>Toiminnallinen tuloksellisuus</b>	<b>100</b>	<b>106</b>	<b>107</b>
Laatu ja palvelukyky	100	120	121
Tuottavuus	100	92	92
Taloudellisuus	100	93	92

Tuloksellisuuden saavuttamiseksi tarvittavat panostiedot on esitetty alla olevassa taulukossa. Rajavartiolaitoksen toimintamenot kasvavat henkilöstövahvuuden lisäämisen johdosta.

Perustietoja <sup>1)</sup>	1998	2000	2002	Enn 2003	TA 2004
Toimintamenot (milj.€)	158	172	180	184	200
Henkilötyövuodet (htv)	3 130	3065	3091	3100	3 150

<sup>1)</sup> Vuoden 2003 tiedot ovat ennusteita. Toimintamenot ovat kassamenoja ko. vuoden hintatasossa.

## 3. TOIMINTA-AJATUS

Suomen sisäisen turvallisuusjärjestelmän osana rajavartiolaitos suojaa yhteiskuntaa ja kansalaisia estäen ja paljastaen laittoman maahantulon sekä osallistuen muun rajat ylittävän rikollisuuden torjuntaan huolehtien samalla rajanylitysliikenteen sujuvuudesta. Rajavartiolaitos turvaa rauhalliset olot maamme rajoilla ja merialueilla sekä hädässä olevien ihmisten pelastamisen merellä. Rajavartiolaitos osallistuu välttämättömien turvallisuuspalvelujen tuottamiseen erityisesti syrjäseudulla.

Suomen ulkoisen turvallisuusjärjestelmän osana rajavartiolaitos valmistautuu torjumaan maahamme kohdistuvaa sotilaallista uhkaa yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa.

## 4. VISIO 2010

Suomessa on Euroopan unionin turvallisimmat ulkorajat.

Rajavartiolaitos on Euroopan johtava rajavalvonnan, rajatarkastusten ja meripelastuksen asiantuntija. Rajavartiolaitoksen luotettava ja ammattitaitoinen henkilöstö tuottaa korkeatasoisia turvallisuuspalveluja yhteistyössä suomalaisten ja ulkomaisten turvallisuusviranomaisten kanssa.

## 5. TOIMINNAN PAINOALUEET, PÄÄTOIMINTALINJAT JA KESKEISIMMÄT HANKKEET

### \*\* Painoalueet ja päätoimintalinjat

Rajavartiolaitoksen tavoitteena on säilyttää hyvä turvallisuustilanne ja rauhalliset olot maamme kaikilla rajoilla sekä pelastaa hädässä olevat ihmiset merellä.

Rajavartiolaitos on aktiivinen toimija Suomen neliportaisessa rajaturvallisuusjärjestelmässä, joka käsittää ulkomaanlähetystöt, naapurimaiden ja Suomen rajavalvonnan sekä ulkomaalaisvalvonnan sisämaassa sekä näiden toimintojen välisen yhteistyön. Tehokkailla ja aukottomilla rajatarkastuksilla, korkeatasoisella rajavalvonnalla, osallistumalla ulkomaalaisvalvontaan sekä yhteistoiminnalla kansallisten ja kansainvälisten sidosryhmien kanssa ennalta estetään ja paljastetaan säännösten vastainen rajanylilykulku ja varmistetaan sujuva rajanylitysliikenne. Rajavartiolaitoksella on osaltaan vastuu koko Schengenin alueen sisäiselle turvallisuudelle asetettujen päämäärien toteutumisesta.

Rajavartiolaitos hankkii ja analysoi rajatilanteeseen liittyvää tietoa ja tuottaa korkeatasoisia koosteita toimialaansa liittyvistä asioista oman toimintansa kehittämiseksi, yhteistyöviranomaisille ja valtakunnan ylimmälle johdolle. Rikostiedusteluun ja riskianalysointiin kohdennetaan lisää resursseja ja ne kytketään osaksi valtakunnallista laittoman maahantulon ja rajat ylittävän rikollisuuden torjunnan järjestelmää.

Rajavartiolaitos säilyttää valmiuden erityistilanteiden hallintaan ja valvonnan tehostamiseen sekä kyvyn reagoida nopeasti muuttuviin tilanteisiin kaikilla Suomen rajoilla. Toimintaedellytykset turvataan ensisijaisesti painopistealueilla, Kaakkois-Suomessa ja pääkaupunkiseudulla. Rajanylityspaikkojen toimintakyvystä huolehditaan aina ja Venäjän vastainen raja valvotaan uskottavasti ja tehokkaasti. Viranomaisyhteistyöllä varmistetaan muiden turvallisuuspalvelujen saatavuus syrjäisillä raja- ja merialueilla. Rajavartiolaitos ylläpitää kyvyn palauttaa rajatarkastukset tärkeimmille rajanylityspaikoille Schengen-sisärajoilla.

Rajavartiolaitos vastaa meripelastustoimen järjestämisestä huolehtien siitä, että hätään joutuneet saavat tarvitsemansa avun nopeasti. Meripelastustoimen tehtäviä varten ylläpidetään jatkuvaa johtamis- ja viestitysvalmiutta, huolehditaan meripelastustoimen vaaratilanteiden radioviestinnästä sekä suoritetaan etsintä- ja pelastustoimintaa. Vapaaehtoisien meripelastuspalvelun asemaa etsintä- ja pelastustoiminnassa vahvistetaan.

Rajavartiolaitos toteuttaa maanpuolustustehtävänsä osallistumalla puolustusvalmisteluihin sekä antamalla varusmies- ja reserviläiskoulutusta keskeisimmille joukoilleen. Rajavalvonnan yhteydessä rajavartiolaitos valvoo ja turvaa Suomen alueellista koskemattomuutta.

Sisäisen turvallisuuden ja merellisten viranomaisten välistä yhteistoimintaa lisätään. Tavoitteena on nopea ja avoin tietojenvaihto rikollisuuden torjumiseksi ja samalla toiminnan taloudellisuuden parantaminen välttämällä päällekkäistä tehtävien suorittamista.

Kansainvälinen toiminta on luonnollinen osa rajavartiolaitoksen tehtäviä ja sen tavoitteena on Suomen sisäisen turvallisuuden lisääminen. Venäjä on tärkein suunta kahdensivälisessä yhteistyössä. Venäjän rajavartiopalvelun kanssa pyritään siihen, että rajat ylittävä rikollisuus estetään ennalta. Rajavartiolaitos osallistuu EU:n Venäjä-strategian toimeenpanoon sisäisen turvallisuuden alalla. Rajavartiolaitos toimii aktiivisesti Euroopan unionin rajapolitiikan yhteisten normien ja käytänteiden valmistelussa. Suomalaisen PTR-yhteistyömallin käyttöönottoa pyritään edistämään Venäjällä ja Baltian maissa. Rajavartiolaitos osallistuu EU:n siviilikriisinhallintatehtäviin.

Rajavartiolaitoksen sisäinen sotilaallinen järjestys ja itsenäinen, operatiivisesti toimintakykyinen asema säilytetään. Rajavartiolaitoksen organisaatiota kehitetään jatkuvasti vastaamaan toimintaympäristön ja kokonaisvoimavarojen muutoksiin. Vartiostojen organisaation kehittämisen lähtökohtana on toimintakykyisten vartioasemien säilyttäminen. Suurimmilla rajanylityspaikoilla rajatarkastusasema voidaan erottaa rajavartioasemasta omaksi yksiköksi. Vartiostoissa on 2 – 3 raja/merivartioaluetta. Rajavartioalueiden kevyet johtopaikat (tavoitevahvuus 6 – 8 henkilöä) sijoitetaan paikallisten olosuhteiden mukaisesti joko keskeiselle vartioasemalle tai kuntakeskukseen. Viimeisistä nykyiseen käyttötarkoitukseen nähden liian suurista johtopaikkojen kiinteistöistä luovutaan kiireellisesti. Suunnittelua ja hallintoa keskitetään esikuntiin ja johtopaikoille.

Rajavartiolaitoksen vahvuutena säilytetään henkilöstön korkea ammattitaito, kyky antaa tehtävien edellyttämää erikoiskoulutusta sekä luotettava ja kehittynyt tekniikka. Julkisuuskuvaa parannetaan tavoitteena kansalaisten ja valtiojohdon tuntema, arvostama ja luotettava pitämä rajavartiolaitos. Työaikaa suunnataan nykyistä enemmän päätehtävien suorittamiseen. Ostopalvelujen käyttöä lisätään.

**\*\* Keskeisimmät hankkeet**

- Kehitetään rajavartiolaitoksen toimintaa, organisaatiota ja toimintaedellytyksiä vastaamaan toimintaympäristössä ja tehtävissä tapahtuvia muutoksia.
- Uudistetaan laki rajavartiolaitoksesta ja seurataan annettavan ulkomaalaislain toimituutta ja tehdään tarvittavat muutosesitykset.
- Kehitetään työaikajousten käyttöä.
- Kehitetään ja otetaan käyttöön rajavartiotoiminnan tietojärjestelmä.
- Kehitetään Vaalimaan ja Nuijamaan rajanylityspaikkoja vastaamaan lisääntyvän liikenteen tarpeita. Valmistaudutaan kansainvälistämään Kuusamon rajanylityspaikka.
- Otetaan käyttöön yhdessä muiden viranomaisten kanssa biometriset tunnisteet matkustusasiakirjoissa ja kehitetään rajatarkastukseen liittyvää teknistä välineistöä.
- Tehostetaan meriliikenteen turvallisuutta osallistumalla Suomenlahdella kansainväliseen meriliikenteen ohjausjärjestelmän kehittämiseen yhdessä merenkulkuviranomaisten ja naapurimaiden viranomaisten kanssa ja vakiinnutetaan avomeri-VTS toiminta Pohjanlahdella sekä valmistaudutaan tarvittaessa suunnitteilla olevaan Aland-VTS-toimintaan Saaristomerellä.
- Kehitetään rajajoukkojen käyttöperiaatteita ja kokoonpanoja puolustusvoimien PTS-suunnitelman mukaisesti vastaamaan arvioituihin uhkamalleihin.
- Kehitetään rajavartiolaitoksen henkilöstön tehtäviä, virkarakennetta ja koulutusjärjestelmää ottaen huomioon rajavartiolaitoksen tehtävissä, toiminnassa ja henkilöstörakenteessa tapahtuvat muutokset.
- Otetaan käyttöön tehtävien vaativuuden ja henkilökohtaisen työsuorituksen huomioon ottava palkkausjärjestelmä.
- Otetaan vastaan viimeinen vartiolaiva 2000 -sarjan alus ja peruskorjataan Tursaluokan ulkovartiolaivat
- Kehitetään RVL:n ympäristöasioiden hallintaa kartoittamalla ympäristöriskit ja aloittamalla ympäristösuunnitelmien laadinta kaikissa hallintoyksiköissä
- Suunnitellaan ja toimeenpannaan hallinto- ja tukipalvelujen keskittäminen palvelukeskuksiin ja mahdollisuuksien mukaista ulkoistamista

## TULOSALUE 1

**RAJAVALVONTA****1. MERKITTÄVIMMÄT RAJAVALVONTAAN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT****\*\* Venäjä**

- rajavartiopalvelun reformi voi heikentää rajavalvonnan tasoa
- kolmansien maiden kansalaisten laittomat pyrkimykset länteen lisääntyvät
- taloudellinen tilanne säilyy vaikeana ja elintasoero Suomeen jyrkkänä
- halu pitää rajavalvonta Suomeen (EU:iin) kunnossa säilyy

**\*\* Suomen jäsenyys EU:ssa ja Schengenin säännöstö**

- ulkorajavalvonnan velvoitteet ja EU:n rajavalvonnan kehittäminen
- tiivistyvä yhteistyö sisä- ja oikeusasioiden käsittelyssä

**\*\* Baltian maat**

- tiivis yhteistyö Viron kanssa
- Latvian ja Liettuan kanssa siirtyminen normaaliin kansainväliseen yhteistyöhön
- elintasoero Suomeen kaventuu

**\*\* Norja ja Ruotsi**

- yhteistyö valvontatehtävissä sisärajalalla sekä etsintä- ja pelastustehtävissä tunturialueilla

**\*\* Itämeren rajavalvontayhteistyö ja kolmikantayhteistyö**

- merialueen valvontayhteistyön kehittäminen Suomenlahdella
- valvontatietojen vaihdon kehittäminen Itämeren maiden kesken niin, että Suomi saa tiedon Itämeren alueelle saapuvista aluksista jo Tanskan – Saksan tasalta asti

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Valtakunnan turvallisuusasioista vastaava johto pidetään tietoisena rajatilanteesta niin, että poliittiset, taloudelliset ja operatiiviset ratkaisut kyetään tekemään oikea-aikaisesti.
2. Rajatilanteen muutokset havaitaan ja rajatapahtumiin kyetään vaikuttamaan tärkeillä alueilla välittömästi. Muilla alueilla rajatapahtumat paljastetaan. Rajatapahtumista selvitetään jatko-toimenpiteitä varten tarvittavat tiedot kolmen vuorokauden kuluessa havainnosta.
3. Luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni rajavartiolaitoksen valvonta-alueella.
4. Rajatilanteen jyrkkiinkin muutoksiin kyetään vaikuttamaan nopeasti ja tehokkaasti.
5. Kansainvälisellä yhteistyöllä tuetaan rajavalvonnan päämäärien toteuttamista. Naapurimai- den ja EU:n keskeisiin rajoilla toimiviin viranomaisiin pidetään yllä toimivat yhteydet.
6. Valtakunnan rajoja koskevat asiat hoidetaan kansainvälisten sopimusten mukaisesti.
7. Vaikutetaan siihen, että EU:n ulkorajalla on yhtenevä ja tehokas rajavalvontajärjestelmä.
8. Rajavalvonta järjestetään tuottavasti ja taloudellisesti.

**3. TULOSMITTARIT**

Tulosmittarit	2002	Enn 2003	Sma 2004
Rajatapahtumien estäminen (%)	89 %	94 %	95 %
Rajatapahtumien paljastaminen (%)	54 %	75 %	75 %
Rajatapahtumien selvitysaika (pv)	4,1	3,1	3,5
Rajatapahtumien selvitystaso (%)	34 %	44 %	50 %
Rajatapahtumien käsittely (%)	100 %	99 %	100 %
Rajatilannekuva (tasoluokitus 0-10)	7,3	7,4	7,5
Tuottavuus (valvonnan kattavuus/htv ind)	100	94	95
Taloudellisuus (milj.€/valvonnan kattavuus ind)	100	94	95

#### 4. KEHITTÄMISHANKKEET

- maarajan teknisen valvontajärjestelmän modernisointi ja laajentaminen painopistealueilla
- rajavartiotoiminnan vaativien ja eritystilanteiden hallintakyvyn kehittäminen
- yhden vartiolaiva-2000 hankinta (valmistuminen 2004) ja kahden vartiolaivan peruskorjaus (2003-2006)
- tehostetaan merialueen valvontaa Suomenlahdella yhdessä naapurimaiden kanssa
- konkreettisiin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin perustuva Suomen ja Venäjän rajavartioyhteistyö
- osallistutaan siviilikriisinhallintaan
- talousvyöhykevalvontaan ja terrorismin torjuntaan merellä kyetään vastaamaan myöhemmin tarkentuvien vaatimusten mukaisesti

#### 5. PANOS- JA TUOTOSTIETOJA

Perustietoja <sup>1)</sup>	1998	2000	2002	Enn 2003	TA 2004
Partiointi (tuntia)	523 000	429 000	392 000	410 000	420 000
- josta itärajalalla	420 000	338 000	311 000	333 000	340 000
Kiinteä valvonta (tuntia)	617 000	715 000	881 000	885 000	890 000
Tarkastukset (kpl)	68 114	79 647	95 000	86 000	86 000
Havaittu rajatapahtuma (kpl) <sup>2)</sup>	89	73	66	70	70
Havaitut rikkomukset (kpl) <sup>3)</sup>	2 669	2 437	2 266	2 500	2 500
Toimintamenot (milj.€)	100	99	104	104	112
Henkilötyövuodet (htv)	1 989	1 762	1 784	1 780	1 790

<sup>1)</sup> Vuoden 2003 tiedot ovat ennusteita. Toimintamenot ovat kassamenoja ko. vuoden hintatasossa.

<sup>2)</sup> Henkilön, ilma-aluksen tai aluksen luvaton rajanylitys tai muu rajatapahtuma

<sup>3)</sup> Valtioraja-, rajavyyhyke-, metsästys-, kalastus-, vene- ja maastoliikenne- jne rikkomukset ja rikokset.

#### Partiointi- ja valvontatuntien jakautuminen hallintoyksiköittäin vuonna 2004

Rajavalvonta	K-SR	P-KR	KR	LR	SLMV	SMMV	PLMV	RVL	TA 2004
Partiointi	95 000	72 500	94 000	90 000	23 000	30 000	21 000	425 500	420 000
josta itärajalalla	95 000	72 500	94 000	80 000				341 500	340 000
Kiinteä valvonta	75 000	131 000	120 000	26 500	280 000	140 000	120 000	892 500	890 000

## TULOSALUE 2

**RAJATARKASTUKSET****1. MERKITTÄVIMMÄT RAJATARKASTUKSIIN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT**

- laiton maahantulo sekä ihmisten ja materiaalin salakuljetukset lisääntyvät kaikilla rajoilla
- tiukat raja- ja turvatarkastusvelvoitteet lentoliikenteessä
- kansainväliset yhdenmukaiset biometriset tunnisteet
- Helsinki-Vantaan lentoaseman ulkorajaterminaalin laajennushanke

**\*\* Venäjä**

- liikenne, erityisesti venäläisten rajanylittäjien määrä, kasvaa
- säännöllisen lauttaliikenteen todennäköinen aloittaminen (Hki – Pietari ja Kotka - Pietari)
- häiriöt rajanylityskulkiikenteessä jatkuvat, ml. erilaiset maksut ja korruptio
- kansainvälisten rajanylityspaikkojen lisääntyminen (Kuusamo)
- mahdolliset muutokset rajapolitiikassa, erityisesti maastalähtötarkastuksissa
- joustot EU – Venäjän viisumiregimissä

**\*\* Suomen jäsenyys EU:ssa ja Schengenin säännöstö**

- ulkorajaliikenteen valvonnan velvoitteet, ml. toiminta ulkomailla
- yhteistoiminnan lisääntyminen EU:n sisällä sekä EU:n laajeneminen

**\*\* Baltian maat**

- sisäinen turvallisuustaso paranee ja elintasoero supistuu Pohjoismaihin verrattuna
- Baltian maiden EU-jäsenyys 1.5.2004 lukien
- Helsinki – Tallinna laivaliikenteen tarkastusten yleinen keventäminen ja parempi kohdentaminen

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Kaikille Schengenin ulkorajan ylittävälle henkilölle tehdään Schengenin säännöstön mukainen rajatarkastus noudattaen joustavuutta Viron liikenteessä. Valmius sisärajatarkastusten palauttamiseen pidetään yllä.
2. Matkustajien keskimääräiset odotusajat rajanylityspaikoilla maarajoilla ja lentoasemilla ovat poikkeustilanteita lukuun ottamatta enintään 10 min ja merirajoilla enintään 30 min.
3. Kehitetään henkilöstön kykyä toimia maltillisesti vaikeissa tarkastustilanteissa.
4. Rajatarkastuksissa, niihin liittyvissä tutkinnoissa ja hallintopäätöksissä huolehditaan toimenpiteen kohteena olevan henkilön oikeusturvasta.
5. Maahantulo vastoin säädettyä järjestystä estetään ja paljastetaan.
6. Valmius ylläpidetään sellaisena, että toimintaa kyetään tehostamaan tarvittaessa.
7. Rajatarkastukset järjestetään tuottavasti, taloudellisesti ja sujuvasti.

**3. TULOSMITTARIT**

<b>Tulosmittarit</b>	<b>2002</b>	<b>Enn 2003</b>	<b>Sma 2004</b>
Tarkastusten kattavuus (%)	100 %	96 %	93 %
Tarkastusten laatu (%)	100 %	100 %	100 %
Tarkastusten sujuvuus maarajoilla ja lentoasemilla (min)	9	8	8
Tarkastusten sujuvuus satamissa (min)	33	30	30
Oikeusturva (%)	100 %	100 %	100 %
Tuottavuus (painotetut suoritteet/htv ind)	100	90	87
Taloudellisuus (milj.€/painotetut suoritteet ind)	100	90	87

#### 4. KEHITTÄMISHANKKEET

- Nuijamaan ja Vaalimaan raja-asemia kehitetään vastaamaan rajanylitysliikenteen tarpeita
- Kuusamon rajanylityspaikka valmistaudutaan avaamaan kansainväliselle liikenteelle
- tehostetaan rajatarkastuksia teknisillä ratkaisulla huomioiden laaditun työryhmäraportin (RVLE:n ak 1387/510/2001/15.3.2001) suositukset
- osallistutaan biometriikan käyttöönottoon rajatarkastuksissa
- tehostetaan matkustajätietojärjestelmien käyttöä ja pyritään saamaan oikeudet varausjärjestelmien käyttöön ennakkoprofiloinnin tekemiseksi lainsäädännön uudistamisen myötä
- kehitetään PTR-yhteistyötä ja kansainvälisten rajatarkastusasiantuntijoiden toimintaa rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ml. valtakunnallinen riskianalyyysjärjestelmä
- kehitetään rikostiedustelua siten, että se tukee entistä tehokkaammin rajatarkastuksia
- kehitetään henkilöstön kykyä toimia paineen alaisena vaikeissa tarkastustilanteissa

#### 5. PANOS- JA TUOTOSTIETOJA

Perustietoja <sup>1)</sup>	1998	2000	2002	Enn 2003	TA 2004
Rajatarkastukset ulkorajalla (milj)	10,9	13,9	14,5	15,0	15,6
Havaitut rikkomukset <sup>2)</sup>	7 010	7 570	5 590	6 000	6 000
Toimintamenot (milj.€)	48	63	65	66	72
Henkilötyövuodet (htv)	955	1 114	1 122	1 120	1 160

<sup>1)</sup> Vuoden 2003 tiedot ovat ennusteita. Toimintamenot ovat kyseisen vuoden hintatasossa.

<sup>2)</sup> Rajatarkastusten yhteydessä havaitut rikos-, ulkomaalais- ja tieliikennelain rikkomukset ja rikokset

## TULOSALUE 3

**MERI- JA MUU PELASTUSTOIMI****1. MERKITTÄVIMMÄT MERI- JA MUUHUN PELASTUSTOIMEEN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT****\*\* Meriliikenne**

- Pohjois-Itämeren ja Suomenlahden vilkas alusliikenne ja erityisesti risteävä liikenne Helsingin edustalla
- meriliikenteen kasvu lisää meri- ja ympäristöonnettomuuksien mahdollisuutta
- säännöllinen matkustajalautta- ja risteilyliikenne Pietariin alkanee
- VTS- ja VTMS-järjestelmien käyttöönotto merialueilla

**\*\* Meripelastustoimi**

- uuden meripelastuslainsäädännön ja -ohjeistuksen soveltaminen
- RVT:n meripelastussovelluksen hyödyntäminen
- Baltian maiden meripelastustoimen kehittämisen tukeminen
- aktiivinen meripelastusalan kansainvälinen yhteistoiminta

**\*\* Muu pelastustoimi**

- RVL:n voimavarojen käyttö etsintä- ja pelastustehtäviin harvaan asutuilla alueilla
- tiivistyvä yhteistyö poliisin ja pelastusviranomaisten kanssa
- tiivistyvä yhteistyö Norjan ja Ruotsin poliisi- ja pelastusviranomaisten kanssa

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Meripelastussuunnitelmat pidetään ajan tasalla. Merivartiostoissa ylläpidetään jatkuvaa johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmiutta meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin.
2. Kaikkiin merihätätapauksiin kyetään osoittamaan viivytyksettä apua.
3. Meripelastustoimen johtamisjärjestelmä on toimiva ja meripelastustoimeen osallistuvien viranomaisten ja yhteisöjen työnjako tarkoituksenmukainen.
4. Lainsäädännön ja tekniikan sallimat mahdollisuudet etsintä- ja pelastustoiminnan tehostamiseksi hyödynnetään täysipainoisesti
5. Muun pelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin kyetään osoittamaan apua ensisijaisesti rajavartiolaitoksen valvonta-alueella.

**3. TULOSMITTARIT**

Tulosmittarit	2002	Enn 2003	Sma 2004
Suunnitelmavalmius (tasoluokitus 0-10)	8,5	8,3	8,5
Johtamisvalmius (tasoluokitus 0-10)	6,8	6,6	7,0
Suorituskyky (%)	100 %	100 %	100 %
Saatavuus (h)	0,6	0,6	0,6

**4. KEHITTÄMISHANKKEET**

- meripelastustoimen ohjeistuksen uudistaminen ja koulutus
- meripelastuskaluston saattaminen määrävahvuiseksi

**5. PANOS- JA TUOTOSTIETOJA**

Perustietoja <sup>1)</sup>	1998	2000	2002	Enn 2003	TA 2004
Pelastussuoritteet (kpl)	1 670	1 680	1 760	1 700	1 700
Harjoitus- ym. suoritteet (kpl)	490	570	540	550	550
RVL:n yksiköiden toiminta-aika (t)	2 745	2 640	2 640	2 700	2 700
Estetyt merionnettomuudet (kpl)	17	7	7	10	10
Pelastettu avuntarpeesta (hlöä)	3 330	2 730	3 200	3 000	3 000
Pelastettu hengenvaarasta (hlöä)	147	310	2 000	700	700
Toimintamenot (milj.€)	2	3	2	4	5
Henkilötyövuodet (htv)	46	52	37	45	45

<sup>1)</sup> Vuoden 2003 tiedot ovat ennusteita. Toimintamenot ovat kassamenoja ko. vuoden hintatasossa.

## TULOSALUE 4

**SOTILAALLINEN MAANPUOLUSTUS****1. MERKITTÄVIMMÄT SOTILAALLISEEN MAANPUOLUSTUKSEEN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT**

- kansalliset turvallisuus- ja puolustuspoliittiset ratkaisut ja puolustus suunnittelussa määrittävien uhkakuvien muutokset (VN:n selonteko 2001)
- VN:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisen selonteon 2004 valmistelu ja toimeenpano
- rajajoukkojen kokonaisuudistuksen toimeenpano
- rajajoukkojen tuotantovelvoitteet pienenevät ja koulutuksen laatuvaatimukset kasvavat

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Puolustus suunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä kyky joukkojen perustamiseen ylläpidetään. Rajajoukoille varataan tehtävien edellyttämä sotavarustus.
2. Asevelvolliset ja vapaaehtoiseen varusmiespalvelukseen otettavat naiset koulutetaan sijoituskelpoisina rajajoukkoihin niin, että he kykenevät toimimaan sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävissä ja tarvittaessa rajavartiotehtävissä rajavartiolaitoksen toiminnan tukena.
3. Valmiuden kohottamiseen liittyvät suunnitelmat tarkastetaan järjestämällä vartiostojen johdolla ainakin yksi harjoitus.
4. Rajajoukkojen kehittämistyö käynnistetään.
5. Sotilaallinen maanpuolustus järjestetään tuottavasti ja taloudellisesti.

ALUEVALVONTAAN LIITTYVÄT TULOSTAVOITTEET TA 1:LLÄ (osana rajavalvontaa)
---

**3. TULOSMITTARIT**

Tulosmittarit	2002	Enn 2003	Sma 2004
Suunnitelmavalmius (tasoluokitus 0-10)	5,8	5,5	6,0
Sijoitettavuus (%)	80 %	80 %	80 %
Koulutettavuus (%)	84 %	73 %	80 %
Sijoitustilanne (tasoluokitus 0-10)	9,6	9,3	9,5
Sotavarustus (tasoluokitus 0-10)	6,1	5,9	6,0
Koulutus (tasoluokitus 0-10)	6,5	6,6	6,5
Tuottavuus (painotetut suoritteet/htv ind)	100	99	100
Taloudellisuus (milj.€/painotetut suoritteet ind)	100	99	100

#### 4. KEHITTÄMISHANKKEET

Rajajoukkojen tehtäviä, käyttöperiaatteita, kokoonpanoja ja sotavarustusta kehitetään puolustusvoimien PTS-suunnitelman mukaisesti.

#### 5. PANOS- JA TUOTOSTIETOJA

Perustietoja <sup>1)</sup>	1998	2000	2002	Enn 2003	TA 2004
Koulutusvuorokaudet (vrk)	130 600	135 000	165 500	165 000	165 000
Toimintamenot (milj.€)	7	8	7	10	11
Henkilötyövuodet (htv)	140	137	148	155	155

<sup>1)</sup> Vuoden 2003 tiedot ovat ennusteita. Toimintamenot ovat kassamenoja ko. vuoden hintatasossa.

#### Koulutusvuorokausien jakautuminen hallintoyksiköittäin vuonna 2004

Sotilaallinen maanpuolustus	K-SR	P-KR	KR	LR	SLMV	SMMV	PLMV	RMVK	RVL	TA 2004
Koulutusvrk:t	2 000	41 000	44 500	41 000	350	1 000	40	36 000	165 890	165 000

**SISÄISET TOIMINNOT**  
**HENKILÖSTÖHALLINTO JA KOULUTUS****1. MERKITTÄVIMMÄT HENKILÖSTÖHALLINTOON JA KOULUTUKSEEN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT**

- uuden palkkausjärjestelmän käyttöönotto rajavartioloitoksessa
- sisäisiin toimintoihin käytettävien voimavarojen vähentyminen
- koulutusuudistuksesta ja eläkeratkaisuista aiheutuvat henkilöstörakenteen muutokset
- kilpailu työvoimasta
- uuden lainsäädännön vaikutukset

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Rajavartioloitoksessa on lakisääteisten tehtävien vaatima määrä ammattitaitoista ja työkykyistä henkilöstöä.
2. Mahdollistetaan rajavartioloituksen koulutuskäskyn mukainen koulutus ja toiminta siten, että henkilöstö osaa suorittaa rajavartioloitukselle säädettyt tehtävät tehokkaasti ja voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Otetaan huomioon uuden lainsäädännön vaikutukset.
3. Henkilöstökertomuksen tunnusluvut pidetään vähintään vuoden 2000 tasolla.
4. Henkilöstön palkkaus perustuu uuteen palkkausjärjestelmään.
5. Rajavartioloitukseen perustetaan henkilöstöhallinnon tietojärjestelmäpalvelujen palvelukeskus (HEPA). Palvelukeskukseen siirretään suurin osa rajavartioloituksen henkilöstöhallinnon palveluista. HEPA on täysin toimintavalmis vuoden 2005 loppuun mennessä.
6. Kehitetään henkilöstön vuorovaikutustaitoja (perus-, jatko- ja täydennyskoulutus)
7. Matkahallintaohjelmiston käyttöönotto

**3. KEHITTÄMISHANKKEET**

- Uusitaan tavoite- ja kehityskeskusteluohjeistus niin, että henkilökohtainen suoritus ja työn tavoitteet on määritetty jokaiselle työntekijälle tavoitteena laadun ja seurannan parantaminen. Ohjeistusta hyödynnetään uudessa palkkausjärjestelmässä.
- Jatketaan henkilöstöhallinnon tietojärjestelmien kehittämistä.
- Keskitetty asianhallintajärjestelmä.
- Rajavartioloituksen henkilöstön tehtävä- ja virkarakenteen kehittäminen.
- Kehitetään palvelukseenottojärjestelmää.
- Kehitetään henkilöstöhallintoa osallistumalla säädösten ja määräysten uudistustyöhön tavoitteena hallinnon keventäminen ja sujuvuus.

SISÄISET TOIMINNOT <b>MATERIAALIHALLINTO</b>
---

## 1. MERKITTÄVIMMÄT MATERIAALIHALLINTOON VAIKUTTAVAT TEKIJÄT

- rajavartiolaitoksen tehtävien muuttumisesta aiheutuvat teknisen liikkuvuuden parantamisen lisääntyneet tarpeet
- vanheneva ja teknisesti jälkeenjäävä kalusto etenkin merellisen venekaluston osalta
- materiaalialan tekninen kehittyminen
- teknillisen toimialan organisaation ja toimintojen kehittäminen
- huollossa siirrytään lisääntyvässä määrin ostopalveluun
- erikoiskoulutetun ja ostopalvelua valvovan oman henkilöstön ammattitaidon ylläpito

## 2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET

1. Toteutetaan suunnitellut kalusto- ja materiaalihankkeet hyväksytysti vastaanotettuna ja aikataulun mukaisesti.
2. Materiaalinen valmius ylläpidetään taloudellisesti ja tehokkaasti.
3. Hyvä materiaalihallinnon osaaminen
4. Kehitetään edelleen hallintoyksiköiden kulutusmateriaalin ostomenettelyä.
5. Materiaalihallinnon henkilöstön asiantuntemusta ylläpidetään ja kehitetään järjestämällä ja osallistumalla täydennyskoulutukseen.

## 3. TUNNUSLUVUT

Materiaalihallinnon toimialojen tuottavuutta ja taloudellisuutta parannetaan vuoteen 2000 verrattuna.

Teknisten toimialojen asiakastyytyväisyys pidetään hyvänä (kunkin toimialan kokonaiskeskiarvo > 3,0).

<b>SISÄISET TOIMINNOT</b> <b>TIETOHALLINTO</b>
---

## 1. MERKITTÄVIMMÄT TIETOHALLINTOON VAIKUTTAVAT TEKIJÄT

- tietotekniikan nopea kehittyminen ja vaikutuksen ulottuminen lähes kaikille toimialueille, tiedon käytettävyyden kriittisyys päätoiminnoissa
- tietoteknistä kehittämistä edellyttävien tarpeiden jatkuva kasvu
  - muiden turvallisuusviranomaisten tietojärjestelmien uudistushankkeet, yhteistyön mahdollistaminen, verkottuminen
  - EU ja muu kansainvälinen toiminta, tietotekniikkaan kohdistuvat hankkeet
  - teknisen valvonnan tarpeen lisääntyminen sekä maalla että merellä
  - biometriset tunnistet
  - virkamiehen asiointikortin käyttöönotto ja asianhallinnan kehittäminen
  - siirtyminen uuteen käyttö- ja sähköpostijärjestelmään
- erikoiskoulutetun ja ammattitaitoisen henkilöstön vaikea saatavuus
- palvelukeskusten toiminnan suunnittelu ja toimeenpano

## 2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET

1. Rajavartiolaitos on koko toiminta-alueellaan VIRVEN operatiivinen käyttäjä. Se huolehtii Suomen meripelastusalueella VIRVE -yhteistoiminnan järjestelyistä ja VIRVE -käytön hallinnoinnista vapaaehtoisen meripelastuspalvelun kanssa. Suomenlahden alueella meripelastusyhteistyöhön osoitetun kaluston ja ohjeistuksen ylläpidosta huolehditaan Viron rajavartiolaitoksen kanssa sovituin menettelyin.
2. Merialueen ja rannikon tietoliikenneyhteydet ylläpidetään meripelastustoiminnan kehittämisen, valvontatoiminnan ja viranomaisyhteistyön vaatimusten mukaisesti.
3. Valvonta- ja viestijärjestelmät täyttävät niille asetetut käyttövaatimukset. Maarajalla käytetään kohdealuekohtaisia, ajanmukaisia ja keskitettyjä valvontajärjestelmiä. Merialueen valvontajärjestelmä uudistetaan MTVJ-2000 standardin mukaiseksi.
4. Osallistutaan tietojärjestelmähankkeisiin, joilla parannetaan turvallisuusviranomaisten järjestelmien yhteiskäyttöä. Huomioidaan muiden viranomaisten tietojärjestelmien kehittäminen. Osallistutaan turvaviranomaisten yhteisen siirto- ja palveluverkon kehittämiseen.
5. Hyvä tietotekninen osaaminen rajavartiolaitoksen valvontalaite-, tietoliikenne- ja automaattisen tietojenkäsittelyn asioissa ylläpidetään.
6. Rajavartiolaitoksen tietoliikenneyhteydet täyttävät tietojärjestelmien vaatimukset ja tietoliikenneverkko on toimintavarma ja turvallinen
7. Tietojärjestelmien rakenne tukee tietoturvallisuutta ja tietoliikenneverkon toimivuutta
8. Hankesuunnitelman mukaisia tietojärjestelmiä kehitetään ja otetaan käyttöön hyväksytysti vastaanotettuna ja aikataulun mukaisesti
9. Toteutetaan kalustohankkeet suunnitelmien mukaisesti ja hyväksytysti vastaanotettuna.
10. Tietotekniikkatoimialan organisaation ja toimintojen kehittäminen kohdennetaan päätehtävää tukevan tekniikan ylläpitoon ja kehittämiseen.
11. Parannetaan tietojärjestelmien käytettävyyttä ja toimintavarmuutta, kehitetään raportointi- ja analysointiominaisuuksia sekä yhtenäistetään arkkitehtuureja.

## 4. TUNNUSLUVUT

Sekä ATK-toimialan että valvontalaite- ja tietoliikenneteknisen toimialan tuottavuutta ja taloudellisuutta parannetaan vuoteen 2000 verrattuna.

Teknisten toimialojen asiakastytyväisyys pidetään hyvänä (kunkin toimialan kokonaiskeskiarvo > 3,0).

**SISÄISET TOIMINNOT**  
**KIINTEISTÖHALLINTO****1. MERKITTÄVIMMÄT KIINTEISTÖHALLINTOON VAIKUTTAVAT TEKIJÄT**

- vartiostojen välisen ”asiantuntija-yhteistyön” kehittäminen kiinteistöhallinnon palvelukeskukseksi
- tarpeettomaksi käyneistä kiinteistöistä luopuminen
- toimialan kiristyvät laatu- ja pätevyysvaatimukset

**2. RAJAVARTIOLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET**

1. Rajavartiolaitos hallinnoi ja ylläpitää käyttämiään kiinteistöjä.
2. Vartiostot tuottavat tulosalueiden ja sisäisten toimintojen tarvitsemat kiinteistöpalvelut ja toteuttavat sitoumusten mukaiset energiansäästötoimenpiteet.
3. Vartiostot rakennuttavat tulosalueiden ja sisäisten toimintojen tarvitsemat rakennushankkeet asetettujen kehysten mukaisesti.
4. Kehitetään kiinteistöalan kustannuslaskentaa ja rakennuttamista.
5. Kiinteistöhenkilöstön tavoitetila pätevyysvaatimuksineen huomioidaan koulutuksessa ja palvelukseen otossa.

**3. TUNNUSLUVUT**

Parannetaan taloudellisuutta ja tuottavuutta.

**4. KEHITTÄMISHANKKEET**

1. Suunnitellaan rajavartioalueiden johtopaikkojen kiinteistöjen tuleva käyttö.
2. Luovutaan ulkopuolisille vuokratuista vartioasemista vuokrasopimusten umpeutuessa.

SISÄISET TOIMINNOT <b>TALOUSHALLINTO</b>
---

**1. MERKITTÄVIMMÄT TALOUSHALLINTOON VAIKUTTAVAT TEKIJÄT**

- Taloushallintotehtävien keskittäminen taloushallinnon palvelukeskukseen.
- Rajavartiolaitoksen maksupisteiden lakkauttaminen.
- Palvelukeskuksen toiminnan vakiinnuttaminen osaksi rajavartiolaitoksen taloushallintoa.

**2. PALVELUKESKUKSEN TULOSTAVOITTEET VUONNA 2004**

- 12. Laskujen esikäsittely ja skannaus:** Palvelukeskukseen saapuneet laskut on käsitelty ja reititetty hallintoyksiköihin sovitun käsittelymallin mukaisesti laskujen saapumispäivää seuraavaan päivään klo 1200 mennessä.
- 13. Kierron valvonta:** P-KR:n, VLLV:n, RMVK:n ja reskontravitteettömien laskujen kierron valvonta siten, että laiminlyödyt-, keskeytyneet-, erääntyneet- ja maksuvalmiit - salkkuihin saapuneet laskut on päivittäin reititetty eteenpäin, siirretty maksatukseen tai niistä on huomautettu käsittelijöitä. Laskujen päivittäinen sisäänluku ja tarkastus AdeE-ko –kirjanpitojärjestelmään.
- 14. Maksatus:** Rajavartiolaitoksen laskut maksumäärätään ja maksetaan päivittäin viimeistään eräpäivää edeltävänä päivänä.
- 15. Arkistointi:** Tulostavoite vahvistetaan myöhemmin.
- 16. Sijaisuuksien hoitaminen:** RVLE:n taloussihteerin Rondo-tehtävien hoitaminen pois-saoloaikoina (lomat yms.) häiriöttä.
- 17. Suunnitellut tehtävälaajennukset vuonna 2004:** VARAKAS-järjestelmän käytännön tehtävien hoito. Varusmiesten päivärahojen maksatus koko rajavartiolaitoksen osalta.

Taluspäällikön ja palvelukeskuksen esimiehen väliset tavoite- ja kehittämiskeskustelut käydään vuosittain.

## RAJAVARTIOLAITOKSEN LENTOTOIMINTA

### 1. LENTOTOIMINNAN PÄÄTOIMINTALINJAT

Vartiolentolaivue tukee vartiostojen suorittamaa valvontaa suunnitelmien mukaisin partiolennoin sekä tilanteenmukaisin lentosuorittein rajatilanteen niin vaatiessa. Lentotoiminnan painopistealueina ovat Kaakkois-Suomi, Suomenlahti ja Saaristomeren eteläosa. Näille alueille käytetään yli 50 % kaikista partiolentotunneista. Vartiostojen esityksiin perustuvat yhteistoimintaviranomaisten hyväksi toteutettavat lentosuoritteet sisältyvät vartiostoille erikseen määritettäviin kiintiöihin.

Vartiolentolaivue suorittaa kaikki vartiostojen käskemät pelastus- ja avustustehtävät. Painopistealueena on eteläinen merialue. Poliisin ja pelastusviranomaisten sekä muiden yhteistoimintaviranomaisten suunnitelman- ja tilanteenmukaiset lennot toteutetaan RVLPK 2.36 mukaisesti.

Pimeälentotoimintaa NVG-laitteilla laajennetaan edelleen AB412 –helikoptereihin ja AS332 –helikoptereihin. Alkuvaiheessa laitteita käyttävät tähystäjät, mutta tavoitteena on saada laitteisto koko miehistön käyttöön kaikissa yksiköissä. NVG-lentotoiminnan painopisteenä on Kaakkois-Suomen ja Suomenlahden alueet.

Yksimoottorisia helikoptereita käytetään pääasiassa päivätehtäviin hyvissä sääoloissa. Monimoottorikalustolla operoidaan hälytystehtävissä sekä yöaikaan ja huonoissa sääoloissa.

Vartiolentolaivueen valmius perustuu virka-aikana tukikohtavalmiuteen ja virka-ajan ulkopuolella laivueen päivystysjärjestelmään. Tämän järjestelyn avulla luodaan perusteet lentotoiminnalle yllättävissä ja nopeutta vaativissa tilanteissa. Rajatilanteen tai meripelastusvalmiuden niin vaatiessa vartiolentolaivueen yksiköitä voidaan määrätä tukikohtavalmiuteen myös virka-ajan ulkopuolella vartiostojen esityksiin perustuen.

Vartiolentolaivueen henkilöstön lentokoulutus ja -harjoitukset toteutetaan siten, että lentävän henkilöstön ammattitaito voidaan turvata vaikeissakin oloissa suoritettavia lento-tehtäviä varten.

### 2. TOIMINTAPERIAATTEET

Lentotoiminnan suoritteet toteutetaan tarkan etukäteissuunnittelu perusteella, jossa eri käyttäjien tarpeet yhdistetään mahdollisimman taloudellisen ja tehokkaan ilma-alusten käytön varmistamiseksi. Ensisijaisesti otetaan huomioon painopistealueiden vartiostojen tarpeet. Ennalta suunnitellun toiminnan lisäksi ilma-aluksia käytetään tilanteenmukaisesti.

Lentotoiminta toteutetaan kolmesta tukikohdasta, joista tuetaan kaikkia hallintoyksiköitä. Kaluston sijoittelu ja lentueiden vastuualueet ovat seuraavat:

<b>TurVltue</b>	- kaksi DO 228 lentokonetta - kolme AS 332 helikopteria	<b>SMMV ja PLMV</b> <b>DO- kalustolla kaikki vartiostot</b>
<b>HelVltue</b>	- kolme AB 412 helikopteria - yksi AB 206 helikopteri	<b>SLMV, K-SR ja P-KR</b>
<b>RovVltue</b>	- kaksi AB 412 helikopteria - kaksi AB 206 helikopteri	<b>LR, KR ja PLMV</b>

Tarvittaessa ilma-aluksia käytetään em. vastuualuejaosta riippumatta kaikkien hallintoyksiköiden alueilla sekä tilanteen niin vaatiessa myös valvonta-alueen ulkopuolella.



**RAJAVARTIOLAITOKSEN TIEDOTTAMINEN****2. 1. MERKITTÄVIMMÄT TIEDOTTAMISEEN VAIKUTTAVAT TEKIJÄT****2.**

- rajavartiolaitosta kohtaan kotimaassa ja ulkomailla tunnettu mielenkiinto jatkuu
- kansalaisilla on turvallisuusodotuksia, jotka liittyvät erityisesti ulkorajan vartiointiin sekä pelastustoimintaan
- ympäristönvalvonnan merkitys merialueella lisääntyy
- uudesta työvoimasta joudutaan kilpailemaan

**2. TIEDOTTAMISEN TULOSTAVOITTEET**

Rajavartiolaitoksen lakisääteisten tehtävien tukeminen.

Rajavartiolaitoksen myönteisen julkisuuskuvan edistäminen.

Rajavartiolaitoksen toimintaedellytysten turvaaminen.

**3. HANKKEET**

- Julkaisun ”Merivartiointi 75 vuotta” toimittaminen 2005
- Rajavartiolaitoksen graafisen ilmeen uusiminen
- Verkkoasioinnin kehittäminen
- Rajavartiolaitoksen 85-juhlavuositilaisuuksien järjestelyt 2004

**LOMAKKEET JA MUUT SELVITYKSET**

- Liite 5.1 Henkilöstöryhmien koulutus
- Liite 5.2 Kehystarve ja kehysten käyttösuunnitelma
- Liite 5.3 Materiaali ja kalustohankkeet 2004-2008
- Liite 5.4 Suunnitelma laivojen poistoista, käyttöönotoista ja peruskorjauksista
- Liite 5.5 Suunnitelma ilma-alusten hankinnoista, muutostöistä ja poistoista
- Liite 5.6 Rakennusinvestointien rahoitustarvelomake
- Liite 5.7 HTV-kehukset

## UPSEERIEN PERUS- JA JATKOKOULUTUS

Kurssi	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					Huom
	2004	2005	2006	2007	2008	
<b>Upseerin koulutusohjelma yhteensä</b>	<b>19</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>22</b>	
<b>- Sotatieteiden maisterin tutkinto</b>	9	7	7	7	7	
- maavoimalinja; rajavartiolinja	3	3	3	4	3	
- maavoimalinja; viestilinja	1	1	1		1	
- merivoimalinja; merivartiolinja	3	3	3	3	3	
- ilmavoimalinja; RVL:n ohjaajalinja	2					
<b>- Sotatieteiden kandidaatin tutkinto</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>15</b>	
- maavoimalinja; rajavartiolinja	7	6	8	7	7	
- maavoimalinja; viestilinja <sup>1)</sup>				1	1	1) PV:n linjoille sisältyy myös rajavartiokoulutusta
- maavoimalinja; huoltolinja <sup>1)</sup>				2		
- maavoimalinja; pioneerilinja <sup>1)</sup>						
- merivoimalinja; merivartiolinja	2	3	4	4	3	
- merivoimalinja; tekninen linja; kone-opintos. <sup>1)</sup>	1	2	1	1	2	
- merivoimalinja; tekninen linja; elektron.-ops. <sup>1)2)</sup>		1				2) tuottaa henkilöstöä myös rajavartiostojen tarpeisiin
- ilmavoimalinja; RVL:n ohjaajalinja			2		2	
- ilmavoimien tekn.linja; RVL:n ilma-alusopintos.		2		2		
<b>Esiupseerikurssit yht.</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	EUK:ia ei järjestetä v. 2004.
<b>- Maavoimalinja (syventävät opinnot)</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	79. kadk ja 62. mek EUK:lle v. 2005
- rajavartio		6		7		
- muu (tekniikka, henkilöstövoimavarat, huolto)						
<b>- Merivoimalinja (syventävät opinnot)</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	80. ja 81. kadk sekä 63. ja 64. mek EUK:lle v. 2007.
- rajavartio		1		5		
- muu (tekniikka, henkilöstövoimavarat, huolto)						
<b>- Ilmavoimalinja (syventävät opinnot)</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
- rajavartio		1				
- muu (tekniikka, henkilöstövoimavarat, huolto)						
<b>Yleisesikuntaupseerikurssit yht.</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	YEK järjestetään vuosina 2004 ja 2006, mutta ei vuonna 2005
- Maavoimalinja	3		5		6	
- Merivoimalinja	4		1		3	
- Ilmavoimalinja	1		1			

## UPSEERIEN TÄYDENNYSKOULUTUS

Kurssi	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					Huom
	2004	2005	2006	2007	2008	
Ylimmän johdon kurssi		1	1	1	1	
Ylemmän päällystön kurssi	3	5	5	4	4	
Upseerien rajavartiokurssi 2	1	1				
RA- päällikkökurssi	3	6	6	5	3	
Pataljoonan komentajakurssi	3	5	5	5	4	
Merivoimien taktiikan täydennyskurssi	2	4	3	3	3	
Upseerien sotilaselektronikkakurssi	1		1			
Upseerien viestikurssi						
Viestipäällikkökurssi I	1					
Viestipäällikkökurssi II						
Ilmavoimien päällikkökurssi	1		2		3	
Lennonopettajakurssi	3	2	2	3		
Huoltopäällikkökurssi			1			
Huollon täydennyskoulutuskurssi 1						
Huollon täydennyskoulutuskurssi 2						

## OPISTOUPSEERIEN JATKO- JA TÄYDENNYSKOULUTUS

Kurssi	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					Huom
	2004	2005	2006	2007	2008	
<b>Täydennyskurssit</b>	28	31	27	11	20	Järjestetään vuosittain.
- täydennyskurssi, suomenkielinen rv	18	11	13	4	12	
- täydennyskurssi, suomenkielinen, mv	10	20	14	7	8	
<b>Jatkokurssit</b>	0	33	0	27	3	Järjestetään 2005 ja 2007.
- rajavartiolinja		20		17	3	Kurssille valitaan n. 36%
- merivartiolinja		12		9		täydennyskurssin oppilaista.
- merivartiolinja, ruotsinkielinen						
- lentotoimintalinja		1		1		

## RAJA- / MERIVARTIJOIDEN PERUS-, JATKO- JA TÄYDENNYSKOULUTUS

Kurssi	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					Huom
	2004	2005	2006	2007	2008	
<b>Peruskurssit</b>						
- Peruskurssi, osa 1	142	145	143	123	85	Yksi kurssi vuosittain.
- rajavartiolinja	105	109	96	82	75	
- merivartiolinja	37	34	28	41	8	
- merivartiolinja, ruotsinkielinen			19			
- lentotoimintalinja		2			2	
- Peruskurssi, osa 2	56	104	100	106	120	
- rajavartiolinja	35	71	66	62	95	
- merivartiolinja	19	32	18	44	25	
- merivartiolinja, ruotsinkielinen			13			
- lentotoimintalinja	2	1	3			
<b>Täydennyskurssit</b>	0	115	4	124	2	Yksi kurssi joka toinen vuosi 2005 alkaen.
- täydennyskurssi, suomenkielinen rv		84		95	2	
- täydennyskurssi, suomenkielinen, mv		31		29		
- täydennyskurssi, ruotsinkielinen, mv			4			
<b>Jatkokurssit</b>	0	43	2	44	0	Yksi kurssi joka toinen vuosi 2005 alkaen.
- rajavartiolinja		33		33		
- merivartiolinja		8		9		Kurssille valitaan 20 - 25 %
- merivartiolinja, ruotsinkielinen			2			täydennyskurssin oppilaista
- lentotoimintalinja		2		2		
<b>Vartioupseerikurssit</b>	26	21	17	17	16	Yksi kurssi vuosittain.
- rajavartiolinja	20	16	12	13	11	
- merivartiolinja	5	4	5	4	5	
- lentotoimintalinja	1	1				

## SIVILIHENKILÖSTÖN KOULUTUS

Kurssi	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					Huom
	2004	2005	2006	2007	2008	
Peruskurssi	31	31	30	31	32	Yksi kurssi vuosittain.

## RAJAVARTIOLAITOKSEN MÄÄRÄRAHAT 2004 JA KEHYSEHDOTUKSET 2005-2008

Toimintamenot (netto)	2003 + I LTA	TA 2004	2005	2006	2007	2008
Kehys tarkistettuna (netto)	185 483	191 092	192 109	192 077	192 179	192 179
Venehankinnat			950	950	950	950
Kustannustason nousu			1 000	2 000	3 000	4 000
Biometriset tunnisteet			1 000	1 000		
Lakihankkeet			1 020	120	120	120
EU-puheenjohtajuus				215		
Rakennushankkeet			1 170	980	970	750
<b>Yhteensä (netto)</b>	<b>185 483</b>	<b>191 092</b>	<b>197 249</b>	<b>197 342</b>	<b>197 219</b>	<b>197 999</b>

Ilma- ja vartioalusten hankinta	2003 + I LTA	TA 2004	2005	2006	2007	2008
Kehys	13 105	8 522	0	0	4 318	4 710
Vartiolaivojen hankinta	3 953	2 522				
Helikopterin korjaus	3 152					
Vartiolaivojen peruskorjaus	6 000	6 000				
Helikopterikaluston hankinta					4 318	4 710
<b>Yhteensä</b>	<b>13 105</b>	<b>8 522</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4 318</b>	<b>4 710</b>

Rakentaminen	2003 + I LTA	TA 2004	2005	2006	2007	2008
Kehys	1 784	1 262	1 262	1 262	1 262	1 262
Raja- ja merivartiokoulu	1 262	420				
Porkkalan merivartioasema	522	842	406			
Rovaniemen asuinrakennukset			856	281		
Emäsalon merivartioasema				981	79	
Muut hankkeet					1 183	1 262
<b>Yhteensä</b>	<b>1 784</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>

## MATERIAALI JA KALUSTOHANKKEET 2004 - 2008

### MATERIAALIHALLINTO

#### 1. Alukset ja muut merelliset kulkuvälineet

Keskeisimpiä hankkeita ovat vartiolaiva 2000–alussarjan kolmannen ja viimeisen aluksen hankinnan loppuun saattaminen. Alus valmistuu kesällä 2004 ja se korvaa aikanaan vartiolaiva Turvan, josta luovutaan vuonna 2006 Tursas-luokan aluksille tehtävien peruskorjauksien jälkeen. Tursas-luokan peruskorjaus toimeenpannaan vuosina 2003 – 2006. Peruskorjauksessa ovat rajavartiolaitoksen toimintatarpeet keskeisessä asemassa. Muiden hallinnon alojen tarpeet on huomioitu ja osallistajat budjetoivat tarpeittensa mukaisen varustuksen. VL Kurki luovutetaan puolustusvoimille vuonna 2004. Kaikki vartiolaivat varustetaan AIS-laitteilla vuoden 2004 kuluessa.

Aluskalustoa peruskorjataan ja hankitaan komentajien neuvottelupäivillä 10.12.2002 tehdyn linjauksen mukaisesti. Sen perusteella peruskorjataan PV-82 luokan veneet käyttöiän jatkamiseksi. Tavoitevahvuuksiin nähden ylimääräisestä kalustosta luovutaan taloudellisen käyttöiän päättyessä. Vartiostot voivat myös myydä ylimääräisiä veneitä, jos se on taloudellisesti tarkoituksenmukaista. Kaikki alus- ja moottorikelkkakaluston hankinnat tehdään vain rajavartiolaitoksen esikunnan luvalla.

Merivartioaseman peruskalustona on RV, PV ja AV. Ilmatyynyalukset sijoitetaan keskeisille merivartioasemille ja niitä käytetään usean aseman toimintapiirissä. Partioinnissa käytetään sääsuojan tarjoavia partioveneitä tai hytillisiä kovapohjaisia kumiveneitä, jotka kummatkin luokitellaan partioveneeksi (PV). Valmiusjoukkueille hankittuja Avon-veneitä sijoitetaan peruskaluston lisäksi asemille, joilla on valmiusjoukkueen henkilöstöä tai tarve nopeisiin tunnistus- tai pelastustehtäviin. Merivartioasemalla ei saa olla kahta samantyyppisiin tehtäviin soveltuvaa venettä. Saariasemilla voidaan kuitenkin pitää kahta apuvenettä.

Jääkulkuneuvoja pidetään vain asemilla, joilla se on välttämätöntä. Merivartioasemilla voi olla moottorikelkkoja tarkan tarveharkinnan mukaisesti.

#### 2. Ilma-alukset

Vuonna 2004 saatetaan päätökseen AS332 –helikoptereiden 2. modifikaatio, jossa parannetaan ohjaamon käytettävyyttä, asennetaan ilmailuhyväksytyt potilaspaarit ja kiinnitetään pelastusvarusteet (varattu 0,5 milj. € / helikopteri). Keväällä 2003 vaurioitunut AB412-helikopteri kunnostetaan 2003-2004, jonka jälkeen AB412 –helikoptereiden käytettävyyttä parannetaan asentamalla 2. radiokorkeusmittari ja valonheitin kahteen helikopteriin. Vuosina 2004-2006 suunnitellaan vuodesta 2007 aloitettava ilma-alusten kokonaisuudistus.

#### 3. Moottoriajoneuvot ja muu kuljetus- ja kulkuvälineistö

Moottoriajoneuvokaluston määrä säilytetään enintään nykyisellä tasolla. Suunnittelukauden lopun ajoneuvopoistumat ennakoidaan korvaavilla hankinnoilla. Moottoriajoneuvojen huolto toteutetaan ostopalveluna (alueellisen palvelutarjonnan kehittyessä myös moottorikelkat, moottoripyörät, mönkijät).

#### 4. Taisteluvälineet

Toteutetaan räjähteiden varastoinnin valvonta ja jalkaväkiaseiden A- tason huollot.

#### 5. Vaatetus

Meripalveluksessa käytettävät huonon sään suojapuku, paloturvallinen laivapalveluspuku ja paloturvallinen suojahuppu otetaan käyttöön. Merellisessä ympäristössä rajavartiolaitoksen kelluntatakista luovutaan vaiheittain ja siirrytään paukkuliivien käyttöön.

Rajavartiolaitoksen partiointipuvun kokeilu käynnistetään vuoden mittaisena kokeiluna ja siitä saatavat kokemukset huomioidaan partiointipuvun sään kestävyuden lisäämiseksi.

Rajavartiovaatetuksessa siirrytään rajavartiolaitoksen vierailupuvun käyttöön.

## TIETOHALLINTO

### 6. Tietoliikenneyhteydet ja viestikalusto

Tietoliikennekustannusten kasvun hillitsemiseksi palvelutaso määritetään toimipiste- ja järjestelmäkohtaisesti. Uusia palveluja käyttöön otetaan vain erityisen tarpeen perusteella.

Tietoliikenneyhteyksien rakentaminen ja ylläpito perustuu jatkossakin ensisijaisesti kaupallisten tietoliikennepalvelujen hyödyntämiseen. Omia yhteyksiä, kuten kuitu- ja linkkiyhteyksiä, rakennetaan yhteistoiminnassa puolustusvoimien ja muiden viranomaisten kanssa erityisesti merialueilla. Olemassa olevien kuitujärjestelmien päätelaitteiden modifiointi tai vaihto uusien suunnitteilla alkaen vuonna 2004.

Dataverkoissa on reititysteknisesti toteutettu liikenteen priorisointi ja ohjaus hallinnollisten ja operatiivisten datayhteyksien osalta. Toimipisteiden tietoliikenneyhteyksien kapasiteetti on muutettava vastaamaan toiminnan asettamia vaatimuksia. Kapasiteetin nostoa ja yhteyksien varmentamista toteutetaan kansainvälisillä rajanylityspaikoilla ja MRTV/MTVJ-järjestelmän kannalta keskeisillä kohteilla. Tietoverkkojen varmistus-, hallinta-, turvallisuus- ja valvontajärjestelmiä kehitetään yhteistyössä hallinnonalan muiden viranomaisten kanssa. Liittyminen valinnaisen verkon kautta tietoturvatusti RVL:n tietojärjestelmiin ja rekisterikantoihin mahdollistetaan siten, että niitä voidaan käyttää liikkuvissa tai tilapäisesti käyttöön otettavissa toimipisteissä. Internetin käytön verkkoa kuormittavaa vaikutusta pienennetään. Lisäksi rajavartiolaitos osallistuu viranomaisten yhteisen IP-verkon ("X-net") selvitystyöhön ja jatkaa osaltaan Itämeren rannikkovaltioiden välisen "Coastnet"-verkon ylläpitoa.

Puhelinverkkojen ylläpidossa keskitytään vaihdeverkkoihin ja niihin liittyvien välitystoimintaa tukevien järjestelmien (esim. kulunvalvonta) keskittämiseen alueellisesti sekä varmistetaan niiden ohjelmistotasojen yhteensopivuus valtakunnallisten palveluiden toteuttamiseksi. Suunnitelmissa otetaan huomioon nykymuotoisten puhelinjärjestelmien ja -vaihteiden poistuminen tai integroituminen muihin verkkoihin ja palveluihin. Rajavartiolaitoksen puheluiden välitys ja vaihdeverkkojen ylläpito keskitetään valtakunnallisesti.

Kehitetään VIRVE:n datansiirto-ominaisuuksia yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa, ottaen käyttöön rekisterikysely- ja paikkatietosovellukset.

Meripelastustoiminnan tarpeisiin kehitetään meri-vhf-radiojärjestelmää ja GMDSS-järjestelmää sekä huolehditaan toiminnan edellyttämistä lisäkanavista.

Tietosuoja parannetaan täydentämällä nykyistä telekopiosalaajaverkkoa, tietoturvapuhelinverkkoa ja liittämällä salaus- ja muita tietoturvatointeita toimistojärjestelmään kaikilla organisaatiotasolla. Suunnittelukauden alussa VIRVE-verkossa otetaan käyttöön ilmarajapintasalaus sekä suunnittelukauden lopulla erikoiskäyttäjien tarpeisiin "päästä päähän" salaustoiminne.

### 7. Valvontakalusto

Merialueen teknisen valvontajärjestelmän (MTVJ) rakentamista jatketaan hyödyntäen METO-yhteistyötä. MTVJ-järjestelmät päivitetään digitaaliseen MTVJ-2000-teknologiaan ja suoritetaan ohjelmistojen METO-yhteensopivuuden vaatimat muutokset. RVL:n oman tilannekuvan parantamiseksi otetaan eri sensorijärjestelmien seurantatiedot kokoava "Tracknet"-palvelinjärjestelmä operatiiviseen käyttöön.

Maarajojen teknillisen valvontajärjestelmän (MRTV) kehittämisen painopisteenä on olemassa olevien järjestelmien laadun ja toimintavarmuuden parantaminen, MRTV 4.0 järjestelmäalustan ja uuden sensoritekniikan käyttöönotto. Lisäksi kehitetään hämärä- ja pimeätoimintakykyä ja lisätään kuvallisen valvontatiedon käytettävyyttä.

## 8. Atk-toiminta ja –laitteet

Rajavartiolaituksen tietohallintostrategian pohjalta päivitetään tietojenkäsittelyn kehittämissuunnitelma ja valmistellaan hankesuunnitelmat (toimialojen hankesalkut). Järjestelmä-hankkeet priorisoidaan, aikataulutetaan ja resurssoidaan.

ATK-toiminnan kannalta keskeisiä asioita ovat:

- osallistuminen rajavartiolaituksen teknillisten palveluskeskusten suunnitteluun ja toimeenpanoon
- osallistuminen turvallisuusviranomaisten yhteistyöhankkeiden valmisteluun, suunnitteluun ja ohjaukseen
- uuteen käyttöjärjestelmään siirtymisen loppuunsaattaminen ja sähköpostijärjestelmän uudistus
- Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmän (RVT) rakentaminen vuoteen 2005 mennessä ja siirtyminen tuotantovaiheen mukaiseen järjestelmän kehittämiseen sekä ylläpitoon
- RVT:n arkkitehtuurin yhtenäistämien ja kehittäminen ml. käytettävyyden parantaminen
- ULKONET -tietojärjestelmän teknisen uudistuksen loppuunsaattaminen ja ylläpito
- biometristen tunnistajien käyttöönoton edellyttämien muutosten teko rajavartiolaituksen tietojärjestelmiin
- Schengenin tietojärjestelmän uudistuksen ja kansallisten viranomaisten tietojärjestelmien uudistushankkeiden edellyttämien muutosten teko rajavartiolaituksen tietojärjestelmiin
- johdon tietojärjestelmän (RJT) jatkokehittäminen
- Henkilökohtaisen sähköisen tunnistamisen (HST) käyttöönotto (virkamiehen asiointikorttiominaisuudet sekä kansalaisten sähköinen asiointi rajavartiolaituksessa).
- Materiaalihallinnon, henkilöstöhallinnon, taloushallinnon ja kiinteistöhallinnon tietojärjestelmien sekä toimistojärjestelmän kehittäminen. Materiaalihallinnon/hankintatoimen järjestelmät ovat 2004 kuluessa käytössä uudistetussa muodossa ja suunnittelukauden kuluessa järjestelmät tuottavat yhteensopivat toiminnalliset tilastotiedot. Tietojärjestelmien käytettävyyttä parannetaan muuttamalla ne selainkäyttöisiksi, uusimalla käyttöliittymiä sekä ottamalla käyttöön tietoturvallisuutta ylläpitäviä ja sitä parantavia ratkaisuja.
- RVL:n asianhallinnan kehittäminen
- aluskortiston muuttaminen sähköiseksi hyödyntäen käytössä olevia tietojärjestelmiä ja sovelluksia sekä
- RMVK:n oppimiskeskus, e-learning -hankeet.

Atk-laitehankinnat ja ohjelmahankinnat toteutetaan seuraavasti:

- vuonna 2004 jatketaan tietojärjestelmien ja uuden käyttöjärjestelmän vaatimien palvelimien ja työasemien hankintaa
- vuosina 2005 – 2008 toimipaikkojen atk-kalustoa täydennetään ja uusitaan
- kuhunkin toimintaan käytetään rajavartiolaituksessa yhteneviä ohjelmia
- ohjelmien määrää pyritään karsimaan ja tarpeettomat poistetaan välittömästi
- ohjelmien hyväksymisen rajavartiolaituksen ympäristöön vaatii niiden testauksen
- ohjelmien hyväksyminen (muutokset listaan hyväksytyistä ohjelmista) toimeenpannaan säännön mukaisesti 1-2 kertaa vuodessa (lokakuussa/huhtikuussa).

Rajavartiolaituksen atk-laitehankinnoilla ajanmukaistetaan laitteet vastaamaan tietojenkäsittelylle asetettuja vaatimuksia:

- vanhentunutta atk-kalustoa korvataan (edellyttää 300 kpl:n vuosihankintamäärää = kalusto uusiutuu 4-5 vuoden kierrolla).
- laitteiden huolto järjestetään ostopalveluna.

SUUNNITELMA LAIVOJEN POISTOISTA, KÄYTTÖÖNOTOISTA JA PERUSKORJAUKSISTA

ALUS	Rak vuosi	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<u>Ulkovartiolaivat</u>								
- Turva / PLMV	77	▲						
- Tursas / SMMV <sup>1</sup>	86	▲		▲				
- Uisko / SMMV	87	▲		▲				
- Merikarhu / SLMV	94	▲		▲				
- Telkkä / SMMV	99	▲		▲				
- Telkkä 2 / SLMV	02	▲		▲				
- Telkkä 3 / PLMV			▬					
<u>Rannikovartiolaivat</u>								
- Kurki / PLMV	90	▲		▲				
			Luovutus Merivoimille					



aluksen käyttöikä



aluksen peruskorjaus

<sup>1</sup> Siirto PLMV:lle 2006

## SUUNNITELMA ILMA-ALUSTEN HANKINNOISTA, MUUTOSTÖISTÄ ja POISTOISTA

Ilma-alus	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
<b>H 206</b>									Kevyt helikopteri
OH - HRG									
OH - HRH									
OH - HRI									
<b>H 412</b>									
OH - HVD									
OH - HVE									
OH - HVH									
OH - HVJ									
OH - HVK									
<b>H 332</b>									
OH - HVF									
OH - HVG									
OH - HVI									
<b>L 228</b>									
OH - MVN									
OH - MVO									

**MUUTOKSET: H206** Ei muutostöitä, uusi kevyt helikopteri 2007

**H412/MOD #1:** NVG-valaistus, 2. radiokorkeusmittari, sisäpuhelinjärjestelmän parannus ja sx-5 valonheitin

**H332/MOD #2:** Ohjaamon muutokset, NVG-valaistus, pelastusvarusteiden kiinnitys, parit

**L228/MOD #2:** GACAS II / FDR -asennuksia harkitaan JAR-määräysten mukaan

**HUOM!** Tämä on muutosten osalta alustava suunnitelma, josta VLLV toteuttaa määrärahaheijoksensa puitteissa tärkeimmät ja keskeisimmät hankkeet.

## RAKENNUSINVESTOINTIEN RAHOITUSTARVELOMAKE [1 000 €]

Mom 26.90.21, toimintamenot (0,1 - 1 milj. euron hankkeet)

Hallinto- yksikkö	Hankkeen nimi	Kust. arvio 1000 €	Ennen TA- vuotta	TA + LTA 2003	TS 2004	TTS 1 2005	TTS 2 2006	TTS 3 2007	TTS 4 2008
K-SR	Vaalimaan talrak4, asrak2 (sostila) ja 3 perusp	572	50	522					
	Pelkolan rv-aseman perusp ja laaj	510		30	480				
	Pelkolan asrak 003 muutos sos tilaksi ja aluety	430			430				
	Nuijamaan rivitalo 3 peruspar	366			40	326			
	Nuijamaan uusi kalustovarasto ja aluetyöt	154					154		
	Immolan rivitalo 10 peruspar	340					340		
	Kolmikannan rivitalon ja keittiöosan perusp	480			40	440			
	K-SR:n esikuntarkennuksen iv- uusiminen	400							400
	Immolan asrak 18 julkisivujen peruspar.	120							120
	Immolan ruokalan tavarann vast.otto ja ulkop. m	540						300	240
	Immolan ruokalan ruokasalin iv-uusiminen	270						170	100
	Leinon autokatoksen peruspar ja laaj	101						101	
	Vainikkalan asrak 3:n peruspar	330							330
	Niskapietilän rv-as uusi tarvikevarasto	100						100	
	Vainikkalan asrak 4 peruspar	450							450
Immolan asrak 21 peruspar	750								750
RMVK	Jukajärven keittiön peruspar	110					110		
	Onttolan PALKE esikunta/päävartio	300		300					
P-KR	Värtsilän rv-aseman peruspar ml jopa	980		40	940				
	Möhkön rv-aseman laajennus	700				700			
	Inarin rv-aseman peruspar ja asrak 06 (EU)	505					505		
	Närsäkkälän rv-aseman peruspar	505						505	
	Talikkajärven rv-aseman peruspar	505							505
	Onttolan asrak 11 peruspar	370						370	
	Lieksan jopa kerrostaloon (rak 15)	170				170			
	Rajakankaan rv-aseman peruspar	370					370		
	Kortesalmen rv-aseman ym perusparannus (EU)	410		30	225	155			
	Kuusamon asrak 7 peruspar	215							215
KR	Rajakankaan asrak peruspar ja muutos	300					300		
	Karttimon ylikulkupaikan tarkastustilat	170			170				
	Karhutunturin ajoneuvojen h-tilan muutos	143			143				
	Ivalon kaukolämpökanalien 2 ja 3 vaihe	170		170					
	Puutyö- ja lämpökeskustilojen muutos, Ivalo	205		205					
	Ivalon sairastuvan korjaus	165					165		
	Nuorgamin asrak peruskorjaus	344					344		
	Rovaniemen asrak 7 peruspar	890		60	830				
	Siilastuvan 3-perh asrak peruskorjaus	188							188
	Kellošelän 6-perh asrak toimitiloiksi	240		240					
LR	LRE:n tilojen muutos	420				420			
	Hangon mv-aseman ja maj.rak.peruskorj.	250			250				
	Kotkan sosiaalitulat	180						180	
	Hangon piharakennuksen entisöinti	194						194	
SLMV	Pirtisaaren piharakennuksen entisöinti	140							140
	Hiittisten mv-sataman rakentaminen	505				505			
SMMV	Susiluodon mv-sataman peruspar	150					150		
	Turun asuinrakennuksen vesikatto	102						102	
TM									
	Asuinrakennus n:o 12/KRE peruskorjaus	350					350		
EU = rahoitus osin EU:sta									
<b>Yhteensä</b>		16 159	50	1 597	3 718	3 256	3 119	3 024	1 395
<b>Ilman TM-hankkeita</b>		<b>15 809</b>	<b>50</b>	<b>1 597</b>	<b>3 718</b>	<b>3 256</b>	<b>2 769</b>	<b>3 024</b>	<b>1 395</b>

Mom 26.90.74, rakentaminen (&gt; 1 milj. euron hankkeet)

Hallinto- yksikkö	Hankkeen nimi	Kust. arvio 1000 euroa	Ennen TA- vuotta	TA + LTA 2003	TS 2004	TTS 1 2005	TTS 2 2006	TTS 3 2007	TTS 4 2008
RMVK	Raja- ja mv-koulun peruspar (Imatra)	3 196	1 514	1 262	420				
SLMV	Porkkalan merivartioasema	1 770		522	842	406			
LR	Rovaniemen asuinrakennukset 3,4,14	1 137				856	281		
SLMV	Emäsälön merivartioasema	1 060					981	79	
SLMV	Jollaksen asuinalue	1 350						1 183	167
	Muut hankkeet	1 095							1 095
<b>Yhteensä</b>		<b>9 608</b>	<b>1 514</b>	<b>1 784</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>	<b>1 262</b>

## HTV-kehykset

HTV	RVLE	K-SR	P-KR	KR	LR	SLMV	SMMV	PLMV	RMVK	VLLV	RVL
TOT 2000	93	566	400	404	471	498	270	192	65	106	<b>3065</b>
TOT 2001	95	601	388	387	456	527	255	188	65	110	<b>3072</b>
TOT 2002	94	641	391	389	439	537	256	192	67	111	<b>3091</b>
Ennuste 2003	96	668	395	390	420	530	240	173	65	113	<b>3090</b>
<b>Alustava 2004</b>	<b>101</b>	<b>705</b>	<b>400</b>	<b>399</b>	<b>420</b>	<b>530</b>	<b>240</b>	<b>173</b>	<b>68</b>	<b>113</b>	<b>3149</b>
<b>Alustava 2005</b>	<b>97</b>	<b>725</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>420</b>	<b>530</b>	<b>400</b>		<b>70</b>	<b>113</b>	<b>3155</b>
<b>Alustava 2006</b>	<b>97</b>	<b>745</b>	<b>405</b>	<b>405</b>	<b>420</b>	<b>525</b>	<b>390</b>		<b>70</b>	<b>113</b>	<b>3170</b>
<b>Alustava 2007</b>	<b>97</b>	<b>765</b>	<b>405</b>	<b>405</b>	<b>420</b>	<b>510</b>	<b>390</b>		<b>70</b>	<b>113</b>	<b>3175</b>
<b>Alustava 2008</b>	<b>97</b>	<b>800</b>	<b>405</b>	<b>405</b>	<b>420</b>	<b>480</b>	<b>390</b>		<b>70</b>	<b>113</b>	<b>3180</b>

HUOM: SMMV:n htv:t vuodesta 2005 alkaen ovat SMMV+PLMV=LSMV